
PRESTA NOVELLO, Deborah. “El conflicto de Colombia. Acción de las Organizaciones Internacionales”, Ed. Thomson Reuters-Aranzadi, 2020, 280 pp.

Jorge Urbaneja Cillan

Universidad de Alicante.

El conflicto interno que ha sufrido Colombia durante más de cinco décadas ha ocasionado la muerte de más de doscientas mil personas y según el Registro Único de Víctimas de Colombia evidencia que existen casi nueve millones de víctimas registradas por delitos tales como: secuestros, asesinatos selectivos, acciones bélicas, ataques a bienes civiles, atentados terroristas, masacres, desapariciones forzadas, violencia sexual, desplazamiento forzado, minas antipersona o reclutamiento ilícito. El conflicto colombiano presenta una serie de particularidades y condicionantes que, a pesar de tratarse de un conflicto eminentemente interno interno, han determinado que diferentes organismos internacionales hayan asumido progresivamente un protagonismo en el conflicto, impulsando una solución pacífica a la situación.

La realidad descrita evidencia la relevancia de la monografía de la Dra. Presta Novello, en la que se aborda con rigor científico y detallado análisis cuáles han sido las aportaciones de las Organizaciones Internacionales en la resolución del conflicto, en especial en el origen y aplicación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, como instrumento que ha permitido alcanzar la paz y poner fin al conflicto entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP. A pesar de la abundante literatura científica existente sobre los más diversos aspectos del conflicto, la Dra. Presta Novello consigue aportar un tratamiento novedoso, actual y pormenorizado de la labor de los organismos internacionales en el conflicto de Colombia.

La larga duración de este conflicto y sus singularidades hacen necesario que el primer objeto de análisis tiene que estar constituido por no sólo por circunstancias que determinaron el origen del conflicto, sino por las causas que han llevado a su pervivencia a lo largo de decenas de años. Esta realidad es abordada con una alta claridad expositiva en el Capítulo I, en el que se aborda el origen de las luchas

campesinas y su transformación en un conflicto de carácter político. En especial, se considera especialmente acertado el análisis realizado sobre los actores implicados en el conflicto (grupos guerrilleros, grupos paramilitares, narcotráfico), ya que determinan sus particularidades y su extensa duración en el tiempo.

Estas circunstancias poliédricas han determinado la complejidad y diversidad de este conflicto, lo que ha dificultado la posibilidad de alcanzar una solución negociada que pusiera fin y permitiera pasar a una etapa de posconflicto y construcción de la paz. Por estas circunstancias, resulta un elemento fundamental de la investigación de la Dra. Presta Novello el análisis del del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera (Acuerdos de La Habana). En el Capítulo II, se exponen con detalle cuál ha sido el camino para lograr la aprobación del Acuerdo. Se explican con detalle los principales avances en algunos de los elementos esenciales del conflicto, como son: la reforma rural integral, la participación política, las drogas ilícitas, el resarcimiento y reparación de las víctimas del conflicto, el alto el fuego y entrega progresiva de las armas y el sexto y último punto sobre Implementación, verificación y refrendación. Precisamente, en este último la Comunidad Internacional está jugando un papel decisivo en la implementación y verificación de los Acuerdos de la Habana.

Siguiendo una lógica argumentativa bien estructurada, los Capítulos III y IV profundizan en las principales aportaciones que ha realizado la “Comunidad Internacional institucionalizada” a la solución del conflicto colombiano y la aplicación y control de cumplimiento de los Acuerdos de La Habana. En concreto, en el Capítulo III se examina cuál es el papel de las organizaciones internacionales de ámbito universal, abordando la acción de la Organización de Naciones Unidas y de la Corte Penal Internacional. Sobre la implicación de Naciones Unidas en el conflicto colombiano se considera la especial relevancia de la Misión de la ONU en Colombia, la Misión de Verificación y la participación del sistema de Naciones Unidas en el componente de acompañamiento internacional. La autora concluye la aportación fundamental del sistema de Naciones Unidas en la génesis y aplicación efectiva de los Acuerdos de La Habana. Sin embargo, la Dra. Presta Novello muestra una postura más crítica con la actuación de la Corte Penal Internacional. La Corte Penal Internacional (CPI) ha mantenido el caso de Colombia en una situación de examen preliminar desde 2004.

Según manifiesta acertadamente la autora, “dada la cantidad y gravedad de los crímenes cometidos en Colombia en las últimas décadas, resulta difícil comprender que la Fiscalía de la CPI no haya solicitado la apertura de una investigación”. De este modo, después de la firma del Acuerdo de Paz parece aún más difícil que se vaya a producir un cambio en la situación y solicitar la apertura de una investigación.

En el Capítulo IV la Dr. Presta Novello expone las aportaciones de las organizaciones internacionales de carácter regional. En concreto, se realiza un análisis detallado de la labor de la Organización de Estados Americanos y, en concreto, de la Misión de Apoyo al Proceso de Paz, (MAPP/OEA). En concreto, del análisis de esta Misión, la autora destaca “la necesidad de controlar por parte del Estado la expansión de actores armados ilegales en las zonas anteriormente ocupadas por las FARC-EP”. Además, en este Capítulo IV se presta especial atención a la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. La autora concluye que después de la firma del Acuerdo de Paz, la Corte IDH ha estado especialmente activa en relación con el análisis de casos presentados contra el Estado colombiano, siendo especialmente relevante la necesidad de un cumplimiento efectivo de los fallos de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

En el estudio de las aportaciones de las organizaciones internacionales de carácter regional representa una aportación sustancialmente novedosa el análisis de la labor de la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura. En concreto, resulta de especial interés como la educación, la sensibilización y la educación para la paz representan elementos esenciales en el post conflicto colombiano. Como señala la autora, “el auge de la violencia llevada a cabo por los nuevos grupos armados, excombatientes no desmovilizados o bandas de delincuencia común, supone uno de los más graves peligrosos desafíos a la implementación del Acuerdo y a la consecución de una paz estable y duradera”.

Por último, la obra reseñada concluye su exposición con la labor de la Unión Europea en el proceso de paz colombiano. En concreto, se analiza la posición de la UE en el marco de las negociaciones de paz y la asistencia financiera de la UE en el marco del postconflicto y en la implementación de los Acuerdos de Paz a través del Fondo Europeo para la Paz en Colombia. Se explican con detalle: los objetivos del Fondo, las actividades financiadas por la UE, la estrategia del Fondo (entre las que sobresale el

apoyo a la reforma agraria y al desarrollo rural) y el seguimiento de los programas impulsados por el Fondo.

En definitiva, la obra de la Dra. Presta Novello ofrece un análisis preciso del conflicto y postconflicto colombiano, que permite comprender un aspecto esencial en el desarrollo del proceso de paz, como es las aportaciones de las Organizaciones Internacionales. En concreto, la labor de las organizaciones internacionales, tanto universales como regionales, ha sido esencial en la conformación y en la implementación de los Acuerdos de Paz y la obra reseñada aporta un conocimiento detallado y comprensible sobre las actuaciones de las Organizaciones Internacionales en el marco del conflicto de Colombia.

Dr. Jorge Urbaneja Cillán

Profesor de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales

Universidad de Alicante.