

GODÍNEZ ZÚÑIGA, V. *Cohesión social y cooperación descentralizada: la experiencia europeo-latinoamericana.* Observatorio de Cooperación descentralizada Unión Europea/ América Latina. Diputación de Barcelona, 2008, España.

Para el autor, la Cumbre de Río de Janeiro de 1999 de Jefes de Estado y de Gobierno de América Latina, el Caribe y la Unión Europea, fue el inicio de una etapa de fortalecimiento mutuo entre ambos continentes y sobre todo, tras las posteriores Cumbres, Madrid 2002, Guadalajara 2004, Viena 2006 y Lima 2008, se ha alcanzado una importante precisión sobre todo en un aspecto que se antoja fundamental para el autor: la definición y elaboración de una agenda de trabajo alrededor del concepto, básico en términos de desarrollo, de la Cohesión Social.

Entiende el autor la Cohesión Social como “la dialéctica entre mecanismos de inclusión/exclusión social y la respuesta de la sociedad civil ante como es percibido ese conjunto de mecanismos....”,

Parte de la base el autor de que el concepto de cohesión social tal y como se entiende en Europa, no responde al mismo cuando hablamos de América Latina, donde en muchas ocasiones, términos como “pobreza”, “desigualdad” y “marginación social”, están unidos de manera irremediable al concepto de cohesión social.

Plantear la cohesión social desde la descentralización, desde un ejercicio del poder a nivel local, es, en opinión del Dr. Godínez, el punto de partida, ya que reside en estas entidades locales la capacidad de hacer “una posibilidad real de realizar políticas públicas eficientes y estrategias reales en pro de la cohesión”.

El libro queda dividido en tres partes fundamentales. En la primera el autor se centra en el concepto de la cohesión social. En la segunda se centra en las estrategias a aplicar en el campo de la cohesión social y en un tercer y amplio capítulo, el autor analiza las relaciones entre la Unión Europea y América Latina en el campo de los proyectos conjuntos en el ámbito de la cohesión social.

Para el Dr. Godínez, el principal problema de América Latina es la “brecha” que existe entre los pobres y las depauperadas clases medias y los ricos y acumuladores de

dinero. La pregunta es, como cerrar dicha brecha y promover por tanto “el pegamento social” que se requiere para ello.

Para ello el autor nos habla de cuatro grandes retos y transformaciones:

La primera en el ámbito del ejercicio de un poder local real.

El segundo en la instauración de una ciudadanía, de una sociedad civil más participativa, más activa, más implicada en los cambios.

El tercero es crear una serie de procedimientos que hagan que esa participación ciudadana sea real y efectiva, de cuyos ejemplos tenemos algunos más que exitosos en el campo de la realización de presupuestos públicos o de creación de entidades de apoyo ciudadano al ejercicio del gobierno.

El último y gran rubro en opinión del autor es la de incluir en este espacio de participación a los grupos generalmente excluidos, apartados de cualquier dinámica social.

De estas cuatro grandes actuaciones se derivará en palabras del autor los mínimos necesarios para el cambio. Estos mínimos, unidos a la elaboración de nuevos parámetros de medición de las mejoras sociales harán posible que se diseñe un Nuevo siglo XXI, con el objetivo de la cohesión social.

En mi opinión, el libro del Dr. Godínez, se vuelve una referencia obligada si deseamos conocer cual es el camino a seguir para lograr una nueva situación de América Latina. Fuera de las palabras generalistas y poco eficaces, el Dr. Godínez nos muestra unas líneas básicas y claras para hacer efectivo y eficaz el proceso.

*Javier Esguevillas Ruiz
Profesor de Derecho Internacional Público
Universidad Rey Juan Carlos*